



**КонсультантПлюс**

Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ  
(ред. от 08.08.2024)  
"О землеустройстве"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 07.10.2025

18 июня 2001 года

N 78-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ**

Принят  
Государственной Думой  
24 мая 2001 года

Одобрен  
Советом Федерации  
6 июня 2001 года

Список изменяющих документов  
(в ред. Федеральных законов от 18.07.2005 N 87-ФЗ,  
от 04.12.2006 N 201-ФЗ, от 13.05.2008 N 66-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ,  
от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 22.10.2014 N 315-ФЗ, от 13.07.2015 N 252-ФЗ,  
от 13.07.2015 N 233-ФЗ, от 31.12.2017 N 507-ФЗ, от 03.08.2018 N 280-ФЗ,  
от 11.06.2021 N 170-ФЗ, от 30.12.2021 N 449-ФЗ, от 08.08.2024 N 232-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы проведения землеустройства в целях обеспечения рационального использования земель и их охраны, создания благоприятной окружающей среды и улучшения ландшафтов.

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

землеустройство - мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами **коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации** и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство);  
(в ред. Федерального закона от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

---

объекты землеустройства - территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, а также части таких территорий;  
(в ред. Федеральных законов от 13.05.2008 N 66-ФЗ, от 22.10.2014 N 315-ФЗ, от 13.07.2015 N 252-ФЗ, от 31.12.2017 N 507-ФЗ)

землеустроительная документация - документы, полученные в результате проведения землеустройства;

абзац утратил силу. - Федеральный закон от 13.05.2008 N 66-ФЗ.

## **Статья 2. Правовое регулирование отношений при проведении землеустройства**

Правовое регулирование отношений при проведении землеустройства осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

## **Статья 3. Обязательность проведения землеустройства**

Землеустройство проводится в обязательном порядке в случаях:

установления или изменения границ объектов землеустройства;  
(в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 507-ФЗ)

абзацы третий - пятый утратили силу. - Федеральный закон от 13.05.2008 N 66-ФЗ;

выявления нарушенных земель, а также земель, подверженных водной и ветровой эрозии, селям, подтоплению, заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, загрязнению отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражению и другим негативным воздействиям;

проведения мероприятий по восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий.

## **Статья 4. Основания проведения землеустройства**

Основаниями проведения землеустройства являются:

решения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о проведении землеустройства;

договоры о проведении землеустройства;

судебные решения.

## Глава II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

### Статья 5. Полномочия Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства

К полномочиям Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства относятся:

установление порядка проведения землеустройства;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при проведении землеустройства;

(в ред. Федерального [закона](#) от 08.08.2024 N 232-ФЗ)

проведение землеустройства на землях, находящихся в федеральной собственности;

принятие нормативных правовых актов о землеустройстве;

установление порядка государственной экспертизы землеустроительной документации;

абзац утратил силу с 1 июля 2021 года. - Федеральный [закон](#) от 11.06.2021 N 170-ФЗ;

разработка, согласование и реализация генеральной схемы землеустройства территории Российской Федерации;

управление государственным фондом данных, полученных в результате проведения землеустройства;

другие установленные федеральными законами полномочия Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства.

КонсультантПлюс: примечание.

Ст. 5.1 распространяется на полномочия, которые не переданы для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления соответствующими федеральными законами (ФЗ от 13.07.2015 N 233-ФЗ).

### Статья 5.1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области регулирования проведения землеустройства исполнительным органам субъектов Российской Федерации

(в ред. Федерального [закона](#) от 08.08.2024 N 232-ФЗ)

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области регулирования проведения землеустройства, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления исполнительным органам субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным [законом](#) от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти

---

в субъектах Российской Федерации".

## **Статья 6. Государственная экспертиза землеустроительной документации**

Государственная экспертиза землеустроительной документации осуществляется в целях обеспечения соответствия этой документации исходным данным, техническим условиям и требованиям.

Государственная экспертиза землеустроительной документации осуществляется в [порядке](#), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального [закона](#) от 23.07.2008 N 160-ФЗ)

**Статья 7. Утратила силу с 1 июля 2021 года. - Федеральный [закон](#) от 11.06.2021 N 170-ФЗ.**

## **Статья 8. Технические условия и требования проведения землеустройства**

Технические условия и требования проведения землеустройства разрабатываются на основании соответствующих нормативных правовых актов и являются обязательными для исполнения при проведении землеустройства и осуществлении государственной экспертизы землеустроительной документации.

### **Глава III. ПРОВЕДЕНИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА**

## **Статья 9. Изучение состояния земель**

Изучение состояния земель проводится в целях получения информации об их количественном и качественном состоянии и включает в себя следующие виды работ:

абзац утратил силу. - Федеральный [закон](#) от 04.12.2006 N 201-ФЗ;

почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания;

оценка качества земель;

инвентаризация земель.

## **Статья 10. Геодезические и картографические работы**

Материалы геодезических и картографических работ являются основой для проведения почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, инвентаризации земель, оценки качества земель, планирования и рационального использования земель, описания местоположения и установления на местности границ объектов землеустройства, внутрихозяйственного землеустройства.

(в ред. Федерального [закона](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

Часть вторая утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 30.12.2021 N 449-ФЗ.

## **Статья 11. Почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания**

---

---

Почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания проводятся в целях получения информации о состоянии земель, в том числе почвы, а также в целях выявления земель, подверженных водной и ветровой эрозии, селям, подтоплению, заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, загрязнению отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражению и другим негативным воздействиям.

## **Статья 12. Оценка качества земель**

Оценка качества земель проводится в целях получения информации о свойствах земли как средства производства в сельском хозяйстве, в том числе в органическом сельском хозяйстве.  
(в ред. Федерального [закона](#) от 03.08.2018 N 280-ФЗ)

Оценка качества земель, являющихся исконной средой обитания [коренных малочисленных народов](#) Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проводится в целях установления продуктивности оленьих пастбищ и наличия биологических ресурсов, необходимых для обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

## **Статья 13. Инвентаризация земель**

Инвентаризация земель проводится для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, других характеристик земель.  
(в ред. Федерального [закона](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

Часть вторая утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ.

## **Статья 14. Планирование и организация рационального использования земель и их охраны**

Планирование и организация рационального использования земель и их охраны проводятся в целях совершенствования распределения земель в соответствии с перспективами развития экономики, улучшения организации территорий и определения иных направлений рационального использования земель и их охраны в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Планирование и организация рационального использования земель и их охраны включают в себя следующие основные виды работ:

разработка предложений о рациональном использовании земель и об их охране;

природно-сельскохозяйственное районирование земель;

абзацы четвертый - шестой утратили силу. - Федеральный [закон](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ.

Планирование и организация рационального использования земель и их охраны в городских и сельских поселениях проводятся в соответствии с градостроительной документацией.

---

## **Статья 15. Описание местоположения границ объектов землеустройства**

(в ред. Федерального [закона](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

**Порядок** описания местоположения границ объектов землеустройства определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального [закона](#) от 23.07.2008 N 160-ФЗ)

## **Статья 16. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ.**

## **Статья 17. Установление на местности границ объектов землеустройства**

(в ред. Федерального [закона](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

**Порядок** установления на местности границ объектов землеустройства определяется Правительством Российской Федерации.

## **Статья 18. Внутрихозяйственное землеустройство**

Внутрихозяйственное землеустройство проводится в целях организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и их охраны, а также земель, используемых общинами [коренных малочисленных народов](#) Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни.

При проведении внутрихозяйственного землеустройства выполняются следующие виды работ:

организация рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также организация территорий, используемых общинами [коренных малочисленных народов](#) Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни;

разработка мероприятий по улучшению сельскохозяйственных угодий, освоению новых земель, восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий.

## **Глава IV. ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**

### **Статья 19. Виды землеустроительной документации**

К видам землеустроительной документации относятся:

генеральная схема землеустройства территории Российской Федерации, схема

---

---

землеустройства территорий субъектов Российской Федерации, схема землеустройства муниципальных образований, схемы использования и охраны земель;  
(в ред. Федерального [закона](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

абзацы третий - четвертый утратили силу. - Федеральный [закон](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ;

карты (планы) объектов землеустройства;

проекты внутрихозяйственного землеустройства;

проекты улучшения сельскохозяйственных угодий, освоения новых земель, рекультивации нарушенных земель, защиты земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий;

материалы почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, оценки качества земель, инвентаризации земель;  
(в ред. Федерального [закона](#) от 04.12.2006 N 201-ФЗ)

тематические карты и атласы состояния и использования земель.

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться другие виды землеустроительной документации.

Состав, содержание и правила оформления каждого вида землеустроительной документации регламентируются соответствующими техническими условиями и требованиями проведения землеустройства.

## **Статья 20. Карта (план) объекта землеустройства**

(в ред. Федерального [закона](#) от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

Карта (план) объекта землеустройства является документом, отображающим в графической и текстовой формах местоположение, размер, границы объекта землеустройства и иные его характеристики.

Карта (план) объекта землеустройства составляется с использованием сведений государственного кадастра недвижимости, картографического материала, материалов дистанционного зондирования, а также по данным измерений, полученных на местности.

[Форма](#) карты (плана) объекта землеустройства и [требования](#) к ее составлению устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## **Статья 21. Тематические карты и атласы состояния и использования земель**

Тематические карты и атласы состояния и использования земель составляются для отображения в них характеристик состояния и использования земель, данных зонирования и природно-сельскохозяйственного районирования земель, определения мероприятий по организации рационального использования земель и их охраны.

## **Статья 22. Землеустроительное дело**

Землеустроительное дело включает в себя землеустроительную документацию в отношении каждого объекта землеустройства и другие касающиеся такого объекта материалы.

Землеустроительное дело формируется и хранится в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## **Статья 23. Согласование и утверждение землеустроительной документации**

**Порядок** согласования и утверждения землеустроительной документации устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального **закона** от 23.07.2008 N 160-ФЗ)

## **Статья 24. Государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства**

Государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, формируется на основе сбора, обработки, учета, хранения и распространения документированной информации о проведении землеустройства.

**Порядок** создания и ведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, а также порядок их использования определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, а также перевод документов, содержащихся в данном фонде в форме документов на бумажных носителях, в форму электронных образов таких документов осуществляется публично-правовой компанией, созданной в соответствии с Федеральным **законом** "О публично-правовой компании "Роскадастр".

(в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 30.12.2021 N 449-ФЗ)

Землеустроительная документация, включенная в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, является федеральной собственностью и не подлежит приватизации.

Лица, осуществляющие проведение землеустройства, обязаны бесплатно передать экземпляр подготовленной ими землеустроительной документации в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства.

(в ред. Федерального **закона** от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

## **Глава V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

### **Статья 25. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона**

За нарушение настоящего Федерального закона граждане и юридические лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

## **Статья 26. Разрешение споров при проведении землеустройства**

Споры, возникающие при проведении землеустройства, разрешаются в соответствии с **законодательством** Российской Федерации.

## **Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль

18 июня 2001 года

N 78-ФЗ

---